



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»
(НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
СТРОИТЕЛЕЙ)

ул. М.Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: nostroy@sro-s.ru; <http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/771001001



№02-373/10
от 02.08.10

Первому заместителю
Председателя Правительства

Российской Федерации

Шувалову И.И.

О требованиях пожарной безопасности

Уважаемый Игорь Иванович!

Федеральным законом «О техническом регулировании» (статья 5.1.) установлено, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ. Указанный закон, установил комплекс требований к зданиям и сооружениям по шести видам безопасности, включая пожарную. Ранее требования пожарной безопасности были установлены в Федеральном законе от 12 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В условиях действия одновременно двух федеральных законов, решение об утверждении Правительством Российской Федерации перечня национальных стандартов и сводов правил (включая действующие СНИПы,) в результате применения которых на обязательной основе должно обеспечиваться соблюдение обязательных требований двух технических регламентов к зданиям и сооружениям, было воспринято большинством участников строительства как наиболее целесообразное и снижающее существующие административные барьеры в строительстве.

21 июня 2010 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1047-р утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В Перечень не вошли национальные стандарты и своды правил, отдельные разделы и пункты стандартов и сводов правил, затрагивающие вопросы пожарной безопасности, а также обеспечение безопасности при техногенных воздействиях в процессе эксплуатации зданий и сооружений.

Необходимо отметить, что действующие строительные нормы и правила создавались и совершенствовались на протяжении десятилетий на основе обобщения огромного опыта проектирования и строительства в нашей стране и за рубежом, разрабатывались ведущими институтами строительного профиля с участием органов надзора, в т.ч. пожарного.

По мнению специалистов, учитывая международную практику технического регулирования, целесообразно сохранить единую нормативную базу проектирования, строительства и эксплуатации объектов, исключив ее раздробление по отдельным ведомствам и отраслям. Это полностью соответствует изменениям в федеральный закон «О техническом регулировании», принятым 30 декабря 2009 года (статья 5.1).

Вместо повышения эффективности организационно-технических мер по предупреждению возникновения и распространения пожаров и введения новых средств автоматического пожаротушения ведомственное нормотворчество уже приводит к установлению органами пожарного надзора завышенных запретительных требований к горючести материалов и изделий (практика 80-ых годов прошлого века), несоответствующих современным международным и европейским стандартам и классификациям. Изложение многих статей технического регламента о требованиях пожарной безопасности допускает неоднозначное или даже их произвольное толкование (см. приложение).

Также вместо системы «одного окна» в области оценки соответствия зданий и сооружений обязательным требованиям регламентов возникает необходимость получения дополнительных согласований и разрешений.

Изменение сложившейся системы проектирования и строительства может привести, в частности:

- к усложнению практики строительного проектирования и ограничениям в совершенствовании объемно-планировочных и конструктивных решений объектов;

- к снижению возможностей для применения современных строительных материалов, изделий и повышению стоимости строительства;

- к отставанию в области разработки и внедрения средств автоматического контроля и раннего обнаружения очагов аварийной ситуации, взрывоопасных сред, пожара;

- к неоправданному росту объемов разработки специальных технических условий на проектирование объектов по вопросам пожарной безопасности;

В результате строительства зданий «вокруг пожарного гидранта» повышаются административные барьеры, снижается инвестиционная активность в строительстве и, как следствие, консервируется технологическое отставание строительной отрасли, возрастает стоимость строительства.

Учитывая изложенное, национальные объединения проектировщиков и строителей просят Вас, уважаемый Игорь Иванович, поручить соответствующим органам исполнительной власти дополнительно рассмотреть вопрос обеспечения особенностей технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений согласно статье 5.1 ФЗ «О техническом регулировании», в т.ч. при рассмотрении находящихся в настоящее время на согласовании в федеральных органах исполнительной власти изменений в технический регламент о требованиях пожарной безопасности и при подготовке изменений в принятый перечень документов, обеспечивающих доказательную базу технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Приложение: Обосновывающие материалы на 6 стр.

с уважением

Вице-Президент Национального
объединения проектировщиков



А.Ш.Шамузафаров

Президент Национального
объединения строителей



Е.В.Басин

Приложение

к письму от 2 августа 2010г. № 02-373/10

Обосновывающие материалы

по вопросу обеспечения особенностей технического регулирования в области обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Проектировщики и строители, при введении в действие Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее регламент), отмечают существенное и необоснованное изменение сложившейся системы проектирования:

ограничение возможностей совершенствования объемно-планировочных и конструктивных решений зданий, особенно фасадов зданий повышенной этажности, применения современных строительных материалов, изделий;

тенденцию к ужесточению требований к строительным материалам и проектным решениям, вместо повышения эффективности организационно-технических мер по предупреждению пожаров и введения новых средств пожаротушения.

Например, реализация на практике требований:

пункта 3 Статьи 80 регламента

«При изменении функционального назначения зданий, сооружений, строений или отдельных помещений в них, а также при изменении объемно-планировочных и конструктивных решений должно быть обеспечено выполнение требований пожарной безопасности, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом применительно к новому назначению этих зданий, сооружений, строений или помещений».

приводит к необходимости установки устройства противодымной защиты существующего здания, в случае перепланировки какого-либо помещения, а также обеспечения ширины проездов для пожарной техники к зданию не менее 6 метров, что практически невыполнимо.

пункта 3 Статьи 85 регламента

«Не допускается устройство общих систем для защиты помещений с различными классами функциональной пожарной опасности», т.е.

отдельные помещения с обособленными функциями должны иметь самостоятельные противопожарные системы.

Выполнение таких требований в проекте трудно выполнимо, особенно для зданий многофункционального назначения, так как критерии группировки различных по функции помещений в один обобщенный класс функциональной опасности отсутствуют.

пунктов 4 и 5 статьи 85 регламента

По устройству вытяжной противодымной вентиляции при пожаре непосредственно из помещения пожара, приточной вентиляции с подачей воздуха и созданием избыточного давления в помещениях, смежных с помещением пожара.

Требования практически выполнить невозможно, что косвенно подтверждается исключением указанных пунктов в проекте изменений к Федеральному закону.

Тоже можно сказать о выполнении требований

пункта 1, Статьи 90 регламента

«Для зданий, сооружений и строений должно быть обеспечено устройство»: наружных пожарных лестниц и других средств подъема личного состава подразделений пожарной охраны и пожарной техники на этажи и на кровлю зданий, сооружений и строений.

При этом, согласно Статьи 42 регламента к пожарной технике относятся - пожарные автомобили, пожарные поезда, пожарные суда, пожарные мотопомпы.

пункта 9 Статьи 89 регламента

«Части здания различной функциональной пожарной опасности разделяются противопожарными преградами и должны быть обеспечены самостоятельными эвакуационными выходами».

Реализация данного требования вызывает непреодолимые трудности при проектировании путей эвакуации, а именно, исключает возможность использования общих лестниц для выходов в составе путей эвакуации.

часть 11 статьи 87 регламента (включена в проект изменений в закон)

«В зданиях, сооружениях, строениях I – III степени огнестойкости не допускается выполнять из материалов с группами горючести Г2–Г4 облицовку внешних поверхностей наружных стен, а фасадные системы не должны распространять горение».

Реализация этих требований на практике:

будет препятствовать появлению новых конструктивных решений и систем;

приведет к утрате ряда экономичных решений, направленных на снижение энергоемкости эксплуатации зданий, существенно увеличит стоимость и снизит долговечность ограждающих конструкций.

Требование, что «фасадные системы не должны распространять горение» в принципе запрещает применение всех видов полимерных штукатурок, даже в сочетании с негорючими утеплителями из минераловатных плит, всех композитных панелей, всех видов слоистых пластиков, клеев, уплотнителей, окрашенных полимерными красками стальных и алюминиевых облицовок и т.п.

При этом Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не рассматривает навесные фасадные системы с воздушным зазором и системы наружного утепления стен зданий с внешней стороны и, соответственно, не регламентирует критерии их оценки.

Необходимо также отметить несоответствия между регламентом и сводами правил, обеспечивающими реализацию требований закона, принятыми МЧС России.

Например, пунктом 7.2 СП 7.13130.2009 установлено, что «Системы вытяжной противодымной вентиляции для удаления продуктов горения при пожаре следует предусматривать:

а) из коридоров и холлов жилых, общественных, административно-бытовых и многофункциональных зданий высотой более 28 м.

Между тем, регламент предписывает все здания, независимо от этажности, оборудовать противодымной защитой.

Сравнение утвержденного Правительством «Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил),

применяемых на обязательной основе», с предложениями МЧС России по письму от 07.05.2010 г. № 43-1766-19 об исключении ряда требований из Перечня и внесения их в разряд добровольного применения через своды правил по пожарной безопасности показывает, что целый ряд требований повторяется в том и другом списке.

Так в СНиП II-35-76 «Котельные установки» требования в разделах 1, 2, 3, 7;

СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы» требования в разделах 5, 6, 7, 8, 9;

СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха» требования в пунктах 7.6.10, 7.10.7, 12.7;

СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий» пункт 12.4, 12.15-12.18, 12.24-12.27.

Часть предлагаемых к исключению требований включены в своды правил по пожарной безопасности только в части обеспечения пожарной безопасности, при этом необоснованно исключаются требования по обеспечению промышленной, технологической и техногенной безопасности. К примеру, СНиП II-35-76 пункты 3.10, 3.16, 8.6, 11.11-11.15; СНиП 2.04.01-85* пункты 10.1-10.6, 10.11, 13.13.

Часть требований, предложенных к исключению вовсе отсутствуют в сводах правил по пожарной безопасности. Например, пункты 2.7, 3.10, 3.16, 7.14, 8.6, 11.49 СНиПа II-35-76.

Такие подходы к форме требований и структуре нормативных документов, особенно сводов правил, отрывает их от задач по конкретному проектированию объекта, у которого имеются особенности архитектурно-планировочных решений, промышленного и общественного назначения, и в которых необходимо учесть особые условия обеспечения технологической, техногенной, санитарно-эпидемиологической и, в том числе, пожарной безопасности.

Простое запрещение новых технологических решений из-за отсутствия определенных технических средств в момент тушения пожара или при ликвидации последствий его, приводит к техническому и технологическому отставанию в области проектирования и строительства.

Например, с появлением за рубежом теплогенераторов с закрытой топкой и устройством коллективных дымоотводов появилась возможность устанавливать индивидуальные теплогенераторы независимо от этажности. Широкое использование такой системы теплоснабжения, в 2-2,5 раза эффективней нашей традиционной, чем незамедлительно воспользовались за рубежом. В нашей стране такая возможность ограничена высотой жилых домов в 10 этажей, из-за того, что у пожарных служб нет лестниц выше 26 метров.

В результате в своде правил по пожарной безопасности п. 5.5 СП 7.13130.2009 «Отопление, вентиляция и кондиционирование» появились новые ограничения использования газового оборудования до 9 этажей и только теплогенераторов с закрытой топкой.

Такие ограничения приведут к тому, что будет прекращено отечественное производство теплогенераторов с открытой топкой, которые успешно можно использовать для жилых зданий до 5 этажей.

При этом использование газовых плит, оборудованных системой «газ контроль», контролируемая приточно-вытяжная вентиляция с контролем воздушной среды внутри помещений и вытяжном воздухе с автоматическим отключением подачи газа при повышении концентрации, позволяют полностью исключить аварийную ситуацию.

Расчеты проектировщиков показывают, что только в Московском регионе для нового строительства (70% жилых зданий выше 10 этажей) при существующей технологии требуется ежегодно ввод новых источников генерации: тепла - 750 МВт, электроэнергии – 300 МВт. Использование энергосберегающих технологий в регионе по сравнению с традиционными позволяет сократить потребление газа на 170, 4 млн. м³ в год и сократить выбросы парниковых газов на 349 тыс. тонн в год, уменьшить стоимость услуг для потребителя в 2-2,5 раза, даже при запланированном росте тарифов.

Также выявлены и продолжают поступать дополнительные замечания и предложения в проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в том числе:

в части установленной регламентом терминологии:

допустимого пожарного риска, класса функциональной пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков, пожарной безопасности объекта защиты, предела огнестойкости конструкции, степени огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков;

к таблицам, на которые имеются ссылки в статьях регламента.

Например:

- к таблице 2 «Классификация горючих строительных материалов по значению показателя токсичности продуктов горения», так как приведены показатели, переписанные из действующего стандарта, который должен измениться в ближайшее время вместе с критериями и способом оценки;
- к таблице 3 «Классы пожарной опасности строительных материалов», учитывая что необходимость введения классификации не обоснована и не проверена практикой;
- к таблице 6 «Порядок определения класса пожарной опасности строительных конструкций», так как данные заимствованы из стандарта, по которому проведено мало испытаний и выявлен ряд недостатков;
- к таблице 11 «Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями в зависимости от степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности», учитывая что не учитывается ряд сочетаний классификационных признаков и высота зданий;
- к таблице 21 «Соответствие степени огнестойкости и предела огнестойкости строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков», так как данные взяты из устаревшей редакции СНиП, не учитываются новые конструктивные решения зданий, например, наружных навесных стен (витражей);
- к таблице 22 «Соответствие класса конструктивной пожарной опасности и класса пожарной опасности строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков», учитывая что данные взяты из устаревшей редакции СНиП.